



RESOLUCIÓN RECTORAL N° 0331-R-2026
Piura, 27 de abril del 2026

VISTO:

El Expediente N° 003661-0107-25-1 que contiene el Escrito S/N del 22.Dic.2025, presentado por los señores Virginia Carola Ávila Flores y José Gabriel Sullón Alvines, solicitando el reconocimiento de su vínculo laboral por desnaturalización de sus contratos administrativos de servicios y otros. Asimismo, el Oficio N° 030-AR-URH-UNP-2026 del 09.Ene.2026, la Carta N° 031-2026-LBSV/ALE-UNP del 04.Feb.2026, el Oficio N° 652-2026-OCAJ-UNP del 12.Mar.2026, el Oficio N° 1585-R-UNP-2026 del 07.Abr.2026, y;

CONSIDERANDO:

Que, de conformidad con el Artículo 18° de la Constitución Política del Perú, prescribe: "(...) Cada universidad es autónoma en su régimen normativo, de gobierno, académico, administrativo y económico. Las universidades se rigen por sus propios estatutos en el marco de la Constitución y de las leyes (...)";

Que, mediante Ley N° 13531 del 03.Mar.1961, fue creada la Universidad Nacional de Piura, cuya sede está ubicada en el Distrito de Castilla, Departamento de Piura, cuyos fines se encuentran estipulados en el Artículo 8° del Estatuto de la Universidad Nacional de Piura, aprobado en Sesión Plenaria de Asamblea Estatutaria del 13.Oct.2014 (Ley N° 30220 - Ley Universitaria);

Que, el Artículo 8° de la Ley N° 30220 - Ley Universitaria, prescribe: "(...) La autonomía inherente a las universidades se ejerce de conformidad con lo establecido en la Constitución, la presente Ley y demás normativa aplicable (...)"; asimismo, los numerales 8.4 Administrativo, implica la potestad autodeterminativa para establecer los principios, técnicas y prácticas de sistemas de gestión, tendientes a facilitar la consecución de los fines de la institución universitaria, incluyendo la organización y administración del escalafón de su personal docente y administrativo y 8.5 Económico, implica la potestad autodeterminativa para administrar y disponer del patrimonio institucional, así como para fijar el destino de sus recursos propios directamente recaudados, manifiesta los regímenes de su autonomía;

Que, mediante Escrito S/N del 22.Dic.2025, los administrados Virginia Carola Ávila Flores y José Gabriel Sullón Alvines solicitan el reconocimiento de vínculo laboral y su consecuente incorporación al Régimen Laboral regulado por el Decreto Legislativo N° 276, conforme a los siguientes fundamentos fácticos:

- Virginia Carola Ávila Flores, identificada con DNI N° 03889941 y estudios de Secretaria Ejecutiva, manifiesta haber laborado de manera continua y permanente bajo la modalidad de Servicios No Personales desde el 21.Mar.2005 hasta el 02.Ene.2009 en el Programa PROMAINA-Talara, continuando desde el 03.Ene.2009 a la fecha bajo el régimen de Contratación Administrativa de Servicios (CAS) en la Dirección de Admisión; por lo cual, solicita se reconozca su vínculo laboral desde el 21.Mar.2005 en adelante y se le incorpore en el Grupo Ocupacional de Técnica.
- José Gabriel Sullón Alvines, identificado con DNI N° 40874710, Ingeniero Informático y Magíster en Ingeniería Informática (grado obtenido el 03.Nov.2022), manifiesta haber laborado de manera continua y permanente bajo la modalidad de Servicios No Personales desde el 09.Jul.1999 hasta el 02.Ene.2009, continuando desde el 03.Ene.2009 a la fecha bajo el régimen CAS como Responsable de los Sistemas Administrativos en la OTI; por lo cual, solicita se reconozca su vínculo laboral desde el 09.Jul.1999 en adelante y se le incorpore en el Grupo Ocupacional de Profesional.;

Que, al respecto, a través del Oficio N° 030-AR-URH-UNP-2026 del 09.Ene.2026, el Abog. Leopoldo Jesús García Vega, Jefe de la Unidad de Recursos Humanos informa que los trabajadores antes mencionados vienen laborando bajo la modalidad de Contrato Administrativo de Servicios, conforme al siguiente detalle:

- Virginia Carola Ávila Flores, registrada en el AIRHSP N° 000592, ubicada en el Grupo Ocupacional Auxiliar, con una contraprestación mensual de S/ 1,025.00 (Mil veinticinco y 00/100 soles), vinculada mediante el Contrato Administrativo de Servicios N° 008-A-2021, desempeñando funciones como Secretaria en la unidad orgánica Escuela de Posgrado - Maestría de Ingeniería Ambiental. Cabe precisar que, en aplicación de la Ley N° 31131, la referida trabajadora mantiene vínculo laboral de naturaleza indefinida, por contar con contrato vigente al 10.Mar.2021;



RESOLUCIÓN RECTORAL N° 0331-R-2026
Piura, 27 de abril del 2026

- José Gabriel Sullón Alvines, registrado en el AIRHSP N° 000194, ubicado en el Grupo Ocupacional Auxiliar, con una contraprestación mensual de S/ 1,025.00 (Mil veinticinco y 00/100 soles), vinculado mediante el Contrato Administrativo de Servicios N° 070-A-2021, desempeñando funciones como Personal de Seguridad en la unidad orgánica OCIYSG - Seguridad. Cabe precisar que, en aplicación de la Ley N° 31131, el referido trabajador mantiene vínculo laboral de naturaleza indefinida, por contar con contrato vigente al 10.Mar.2021.

Finalmente, señala que el Artículo 9° del Decreto Legislativo N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa, establece que los Grupos Ocupacionales de la Carrera Administrativa son Profesional, Técnico y Auxiliar, precisando que la sola tenencia de título profesional, diploma, capacitación o experiencia no genera automáticamente la pertenencia a los grupos Profesional o Técnico, si no se ha postulado expresamente para el ingreso a dichos grupos conforme a la normativa vigente.;

Que, ahora bien, es de señalar que, el Artículo 3° del Decreto Legislativo 1057, modificado por el Artículo 2° de la Ley N° 29849, publicada el 06.Abr.2012, señala: *"El Contrato Administrativo de Servicios constituye una modalidad especial de contratación laboral, privativa del Estado. Se regula por la presente norma, no se encuentra sujeto a la Ley de Bases de la Carrera Administrativa, el régimen laboral de la actividad privada ni a otras normas que regulan carreras administrativas especiales. (...)";*

Que, resulta importante señalar que, por norma legal expresa, se estableció que al personal incurso bajo el régimen del Contrato Administrativo de Servicios (CAS), sólo le es aplicable lo previsto para dicha modalidad especial de contratación, más no lo dispuesto para otros regímenes laborales. Asimismo, es preciso indicar que dichos contratos se suscribieron en el marco de lo previsto en el Artículo 62° de la Constitución Política del Perú y teniendo en cuenta que, de acuerdo al principio *pacta sunt servanda*, los contratos son obligatorios en todo cuanto se haya expresado en ellos, por lo que, resulta evidente que la Universidad no está obligada a reconocerles un contrato de duración indeterminada y el pago de beneficios sociales que implica dicha contratación, ya que éstos no han sido pactados expresa ni tácitamente entre las partes contratantes;

Que, en esa línea, el Artículo 15° del Decreto Legislativo N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, prevé que: *"La contratación de un servidor para realizar labores administrativas de naturaleza permanente no puede renovarse por más de tres años consecutivos. Vencido este plazo, el servidor que haya venido desempeñando tales labores podrá ingresar a la Carrera Administrativa, previa evaluación favorable y siempre que exista la plaza vacante, reconociéndosele el tiempo de servicios prestados como contratado para todos sus efectos. Lo dispuesto en este artículo no es aplicable a los servicios que por su propia naturaleza sean de carácter accidental o temporal";*

Que, el Artículo 28° del Decreto Supremo N° 005-90-PCM, el cual aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 276, establece lo siguiente: *"El ingreso a la Administración Pública en la condición de servidor de carrera o de servidor contratado para labores de naturaleza permanente se efectúa obligatoriamente mediante concurso. La incorporación a la Carrera Administrativa será por el nivel inicial del grupo ocupacional al cual postuló. Es nulo todo acto administrativo que contravenga la presente disposición.";*

Que, en mérito a ello se debe observar que el ingreso a la Carrera Administrativa, bajo los alcances del Decreto Legislativo N° 276, NO se realiza de forma directa al haber sido contratado por más de tres años consecutivos realizando labores administrativas de naturaleza permanente, sino que es necesario que se haya realizado un Concurso Público y como consecuencia de éste se haya resultado ganador del mismo al tener una evaluación favorable y siempre que exista la plaza vacante, siendo NULO todo acto administrativo que contravenga lo antes dispuesto, por lo que, en virtud de ello NO se les puede contratar a los administrados mediante un contrato de duración indeterminada.

Que, en lo concerniente a lo dispuesto en el Artículo 1° de Ley N° 24041, resulta pertinente enunciar que el Tribunal Constitucional en reiterada jurisprudencia, ha señalado que, para efectos de su aplicación, básicamente deben determinarse dos requisitos, esto es: i) que la parte trabajadora haya realizado labores de naturaleza permanente; y, ii) que dichas labores se hayan desarrollado o efectuado por más de un año ininterrumpido;





RESOLUCIÓN RECTORAL N° 0331-R-2026
Piura, 27 de abril del 2026

Que, comentando la Ley N° 24041, es de sostener que ésta resulta aplicable a los supuestos para no ser cesado ni destituido de la administración pública, a excepción de las causas previstas en el capítulo V del Decreto Legislativo N° 276, esto es, dicha norma ostenta como finalidad proteger al trabajador que realiza labores de naturaleza permanente por más de un año ininterrumpido, frente al despido arbitrario de la administración; por lo que, se brinda el marco legal para que los trabajadores que se encuentren en tal situación no sean despedidos sin el procedimiento previo y las causales establecidas en la ley, pues de producirse un despido arbitrario, éste será calificado como tal;

Que, siguiendo esa línea, en cuanto a la aplicación de la Ley N° 24041, la Sala de Derecho Constitucional y Social Transitoria de la Corte Suprema de Justicia, ha establecido como precedente vinculante en la Casación N° 5807-2009-Junín del 20.Mar.2012, que los trabajadores que pretende proteger la norma son los servidores públicos contratados para labores de naturaleza permanente, entendida ésta como aquella que es constante por ser inherente a la organización y funciones de la Entidad Pública, así como a los servicios que brinda la misma. Indicando que no es exigencia para la aplicación de la protección prevista en dicha Ley que el trabajador haya ingresado a la carrera pública mediante concurso público;

Que, por lo tanto, en caso que un trabajador sujeto a las reglas del Decreto Legislativo N° 276 y Artículo 1° de la Ley N° 24041, haya probado que su contratación se ha desnaturalizado, esto es, al haber laborado más de un año de manera ininterrumpida en labores de naturaleza permanente y sin que exista causa justificante prevista en la ley, no se podrá denegar su derecho aduciendo que su ingreso no se realizó por concurso público de méritos, pues conforme lo expuesto precedentemente, en estos casos no nos encontramos frente al ingreso a la carrera administrativa, sino a una protección a no ser cesados arbitrariamente, cuando se cumplieron los requisitos que la referida ley contiene;

Que, mediante Oficio N° 652-2026-OCAJ-UNP del 12.Mar.2026, la Abog. Evelyn M. Adrianzen Palacios, en calidad de Jefa (e) de la Oficina Central de Asesoría Jurídica ratifica la Carta N° 031-2026-LBSV/ALE-UNP del 04.Feb.2026, mediante el cual el Asesor Legal Externo emite opinión legal, analizando y realizando las siguientes recomendaciones:

(...) 2.6. Que, si bien en un primer momento a los administrados se les contrató, bajo la modalidad de Locación de Servicios, también llamada Servicios no Personales (SNP) y posteriormente, se les contrató bajo los denominados Contratos Administrativos de Servicios (CAS), se tiene que, al haber suscrito este último contrato con la Entidad, su situación jurídica ha sido NOVADA por esta institución del Contrato Administrativo de Servicios CAS; en consecuencia, resulta innecesario e irrelevante que se dilucide si con anterioridad a la suscripción de los contratos administrativos de servicios los administrados, habrían supuestamente prestado servicios de contenido laboral encubiertos mediante contratos civiles, pues en el caso de que ello hubiese ocurrido, dicha situación constituye un período independiente del inicio del contrato administrativo de servicios, que es constitucional. Es decir, dicha situación ha quedado consentida y novada con la sola suscripción del contrato administrativo de servicios, por lo que, los administrados NO pueden pretender que se les reconozca vínculo laboral bajo los alcances del Decreto Legislativo N° 276, Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público, a cuyo régimen no se puede acceder de forma directa, como ya lo hemos mencionado en los párrafos precedentes, a través de un contrato de duración indeterminada, en razón a que está inmersa en un contrato de naturaleza laboral que a su vez es un contrato especial, en el que NO cabe la aplicación de las normas del Régimen Público ni Privado Laboral, tal como lo ha señalado el Tribunal Constitucional como máximo intérprete de la Constitución en su Sentencia antes acotada. En consecuencia, se debe declarar improcedente lo solicitado; (...)

2.11. Que, por otro lado, los administrados aducen haber adquirido estabilidad laboral al prestar sus labores de manera personal, subordinada y remunerada; al respecto cabe indicarse en primer término que "El contrato de trabajo, salvo las limitaciones de orden público que están sintetizadas en el mínimo social o convencional establecido para la empresa donde se ejecutará el propio contrato, constituirá siempre un acuerdo de voluntades encaminadas a que el empleador se beneficie de una labor ajena que previamente ha establecido orgánicamente como consonante a sus intereses por el que remunera y, de parte del trabajador, ejecutar subordinada y lealmente el encargo convenido. Dentro de esta perspectiva, el contrato de trabajo es un contrato personal más de los que existen que, por las reservas legales impuestas, ha de sujetarse a dichas limitaciones pero sin vaciar el contenido de los elementos que esencialmente se presentan en todo contrato (voluntad, consentimiento, causa, objeto,





RESOLUCIÓN RECTORAL N° 0331-R-2026
Piura, 27 de abril del 2026

conformidad con el orden público, forma, entre otros)" pero si bien el contrato de trabajo tiene todos los elementos generales de los contratos también presenta elementos esenciales indispensables para su existencia como tal que lo caracterizan y distinguen de otra figuras contractuales; siendo estos elementos: a) La prestación personal del servicio, b) la subordinación y c) la remuneración.

2.12. Que, estando a ello, es necesario verificar si los administrados prestaron servicios de carácter laboral para la entidad que, de acuerdo a uniforme doctrina, se determina a través de la concurrencia de tres elementos, cuales son: 1) la prestación personal por parte del trabajador (trabajo por cuenta propia y no ajena); 2) la remuneración (retribución económica por el trabajo realizado), y 3) la subordinación (sujeción a las potestades del empleador de dirección, supervisión y sanción). Además, no debe perderse de vista que la labor tiene que estar relacionada a actividades de naturaleza permanente en la entidad y no de carácter temporal, eventual o de duración determinada, lo que implica que el servidor debe haberse desempeñado en áreas de la entidad tales como las pertenecientes a su estructura orgánica básica o funcional, las relativas a prestación de servicios públicos que brinda a la comunidad en el ámbito de su competencia.

2.13. Que, en referencia a ello, en el caso que nos ocupa, se verifica que los administrados no han adjuntado medios probatorios idóneos y pertinentes a través de los cuales se acredite la concurrencia de los tres elementos para la existencia de un vínculo laboral; por lo tanto, no existiendo acervo probatorio idóneo y pertinente, resulta insuficiente acreditar la concurrencia de los tres elementos para la existencia de un vínculo laboral; más aún, es de precisar que, el Contrato Administrativo de Servicios - CAS, es un contrato válido, legal y no inconstitucional a la merced a la sentencia N° 0002-2010-PI/TC, por lo tanto, los contratos CAS celebrados entre las partes procesales tuvieron fecha de inicio y de término en cada oportunidad de su celebración y que las partes celebrantes tuvieron la oportunidad de conocer al momento de su celebración y suscripción, en ese sentido, no resulta entonces de aplicación el principio de primacía de la realidad.

2.14. Que, en ese sentido, se determina que, al no haberse desnaturalizado la contratación de locación de servicios, previo a la suscripción de Contratos Administrativos de Servicios, la contratación en este régimen especial resulta plenamente válida, del mismo modo, no resulta aplicable el II Pleno Jurisdiccional Supremo en Materia Laboral, en tanto no se presentan en este caso ninguno de los supuestos establecidos en el tema 02 de dicho acuerdo plenario.

2.15. Que, a la luz de la argumentación antes desarrollada, se tiene que las pretensiones de los administrados en su Solicitud S/N del 22.Dic.2025, devienen improcedentes.

RECOMENDACIONES:

a. Se declare IMPROCEDENTE la Solicitud S/N del 22.Dic.2025 presentada por los administrados VIRGINIA CAROLA AVILA FLORES Y JOSE GABRIEL SULLON ALVINES por los argumentos expuestos en el presente informe.

b. Se EMITA la Resolución Rectoral correspondiente";

Que, con Oficio N° 1585-R-UNP-2026 del 07.Abr.2026, el Titular del Pliego, autoriza la emisión del acto resolutivo, que corresponda;

Que, en virtud de los fundamentos expuestos y estando a lo informado por la Oficina Central de Asesoría Jurídica, se concluye que la pretensión de los administrados carece de sustento fáctico y jurídico, toda vez que el ingreso a la Carrera Administrativa bajo el régimen del Decreto Legislativo N° 276 es estrictamente por concurso público de méritos y ante la existencia de plaza presupuestada, requisitos que no se cumplen en el presente caso; asimismo, al haber mediado una novación de su situación jurídica mediante la suscripción voluntaria de Contratos Administrativos de Servicios (CAS) — los cuales mantienen naturaleza indefinida bajo el amparo de la Ley N° 31131 pero dentro de su propio régimen especial— no resulta amparable el reconocimiento de un vínculo laboral previo ni el cambio de grupo ocupacional de manera automática; por lo que, en estricto cumplimiento del principio de legalidad y lo opinado por la instancia legal correspondiente, deviene en IMPROCEDENTE lo solicitado;

Que, la presente Resolución se suscribe en virtud al Principio de Legalidad, por el cual las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas; así como al Principio de Buena Fe Procedimental, por el cual la autoridad administrativa, los administrados, sus representantes o abogados y, en general, todos los partícipes del procedimiento, realizan sus respectivos actos procedimentales guiados por el respeto mutuo, la colaboración y la buena fe (...),





UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA
SECRETARÍA GENERAL

RESOLUCIÓN RECTORAL N° 0331-R-2026
Piura, 27 de abril del 2026

previstos en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS;

Que, el Artículo 175° inciso 3) del Estatuto de la Universidad Nacional de Piura, prescribe: *"El Rector es el representante legal de la Universidad y ejerce el gobierno de la misma (...)"*. Señalando dentro de sus funciones, *"inciso 3) Dirigir la actividad académica de la Universidad y su gestión administrativa, económica y financiera."*;

Que, estando a lo dispuesto por el señor Rector (e), en uso de sus atribuciones legales conferidas y con visto de la Unidad de Recursos Humanos, la Oficina Central de Asesoría Jurídica y la Secretaría General;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO 1°.- DECLARAR IMPROCEDENTE, la solicitud presentada mediante Escrito S/N del 22.Dic.2025 por los administrados **VIRGINIA CAROLA ÁVILA FLORES** y **JOSÉ GABRIEL SULLÓN ALVINES**, sobre reconocimiento de vínculo laboral e incorporación al Régimen Laboral del Decreto Legislativo N° 276, por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

ARTÍCULO 2°.- NOTIFICAR, la presente Resolución a la parte interesada y a los órganos competentes de la Universidad Nacional de Piura.

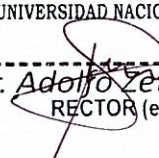
ARTÍCULO 3°.- ENCARGAR, al Responsable del Portal de Transparencia, la publicación de la presente Resolución a la Plataforma Digital Única del Estado Peruano (www.gob.pe) y en el "Portal Institucional" (www.unp.edu.pe).

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y EJECÚTESE.

c.c.: RECTOR, DGA, URH, OCAJ, INT-2 (VIRGINIA CAROLA ÁVILA FLORES y JOSÉ GABRIEL SULLÓN ALVINES), ARCHIVO
07 Copias/VAGV/kvnf.



Mag. Vanessa Arline Giron Viera
SECRETARÍA GENERAL


UNIVERSIDAD NACIONAL DE PIURA

Dr. Adolfo Zeta Vite
RECTOR (e)